

纽约州弱势社群标准草案

气候变化对所有纽约市民造成的影响不尽相同。

气候变化是一种威胁，会加剧全州各社区的负担、易感染程度和压力因素。因此，纽约领先全国的《气候领导和社区保护法》(Climate Leadership and Community Protection Act) (《气候法案》(Climate Act)) 要求在实施《气候法案》时以及其他州政府主导行动中，识别并考虑弱势社区 (Disadvantaged Communities, DAC)。州政府必须将投资收益的 35% (目标为 40%) 分配给 DAC，并且州政府机构需要在决策过程中考虑对 DAC 产生的影响。

纽约州气候司法工作组 (Climate Justice Working Group, CJWG) 由来自州政府机构和全州环境正义 (Environmental Justice) 团体的代表组成，其目的是识别 DAC，并确保这些社区可以直接受益于该州向更清洁、更环保能源的历史性转变；减少污染和净化空气以及经济机会。

如何识别弱势社区

CJWG 根据 45 个指标将纽约 35% 的社区确定为 DAC。表 1 显示该州各地区内 DAC 在人口普查区¹ 中的占比。DAC 判定标准 (表 2、表 3) 包括多个指标，体现社区内的环境负担或气候变化风险，或可能导致更多气候变化严重负面影响的人口特征和疾病易感性。

地区划分与纽约州地区经济发展议会 (New York State's Regional Economic Development Council) 的划分一致，按人口从多到少排列。如需各地区的县列表，请访问 [regionalcouncils.ny.gov](https://www.regionalcouncils.ny.gov)。

表 1. 每个地区拟定 DAC 在人口普查区中的占比

地区	拟定 DAC 在区域中的占比
New York City	44%
Long Island	14%
Mid-Hudson	42%
Western NY	34%
Finger Lakes	35%
Capital Region	21%
Central NY	35%
Southern Tier	22%
Mohawk Valley	26%
North Country	14%
全球总体比例	35%

表 2. 环境负担与气候变化风险：指标

环境负担与气候变化风险		
与历史歧视或撤资有关的 土地使用和设施	潜在气候变化风险	潜在污染暴露
临近修复站点	酷热天气预测	柴油货车和公交车的车辆交通密度
临近管制管理式计划站点	沿海地区和受潮汐影响地区的洪水 (预测)	颗粒物 (PM2.5)
临近主要储油设施	内陆地区洪水 (预测)	苯浓度
临近发电设施	植被覆盖率低	污水排放
临近使用中的垃圾填埋场	农业用地	
临近城市废弃物焚烧站	驱车前往医院或急诊/重症科的时间	
临近金属废料处理设施		
工业/制造业/矿业用地		
住房空置率		

¹地区划分与纽约州地区经济发展议会的划分一致，按人口从多到少排列。
如需各地区的县列表，请访问 [regionalcouncils.ny.gov](https://www.regionalcouncils.ny.gov)。



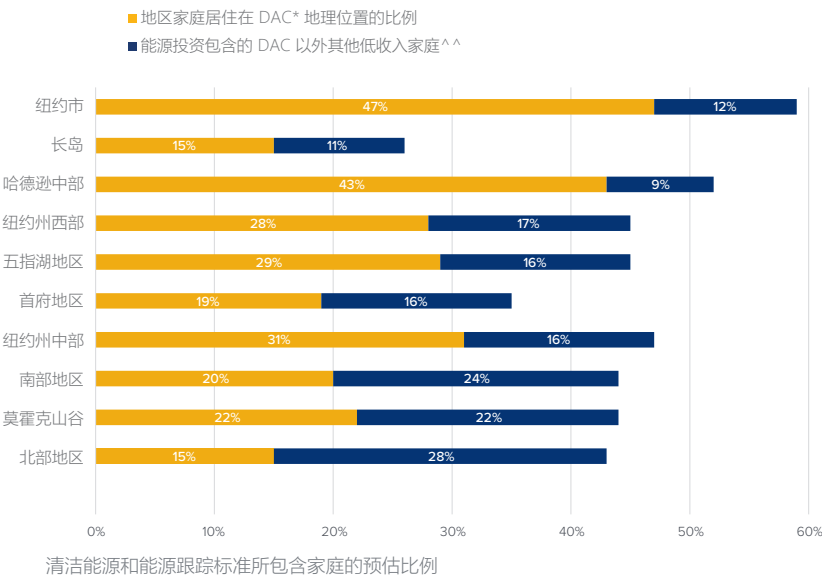
每个人口普查区基于相关负担、风险、易感染程度或敏感性因素进行评分。具体而言，综合每个人口普查区指标的百分位排名来产生一个数值，用以衡量一个人口普查区相对于其他人口普查区的“环境负担与气候变化风险”以及“人口特征与疾病易感性”的相对水平。相对于 (a) 本州其他地区得分较高的区域；或 (b) 在其所在地区（纽约市或该州其他地区）得分较高的区域，都被确定为 DAC。

基于此综合评定，我们将人口普查区前 35% 的社区视为 DAC。此外，包含联邦指定保留地或该州承认的国有土地的 19 个人口普查区自动被归为 DAC——无论其在这类指标上的百分位排名如何。

如何将低收入家庭视为 DAC 标准的一部分？

除了上文所述的划分 DAC 的地理标准，为核算清洁能源和能源效率投资，年收入处于州收入中位数 60% 或以下的家庭或明确符合低收入计划（例如家庭能源补助计划 (Home Energy Assistance Program)）的家庭都符合 DAC 的标准。这些家庭可以位于州内任何地区，由于地理指标和人口密集中心之间存在高度关联而被纳入对农村贫困情况的统计范围，仅为确保其能够参与州政府的能源负担投资计划。

图 4：按地区划分为核算能源效率和清洁能源投资而被纳入 DAC 标准的家庭数量增加



*用联邦贫困线 (Federal Poverty Level, FPL) 的 200% 代替州收入中位数 (State Median Income, SMI) 60% 进行的估计；实际计数可能略高

表 3. 人口特征与疾病易感性：指标

人口特征与疾病易感性

收入

- 低于地区收入中位数 80% 的比例
- 低于联邦贫困线 100% 的比例
- 无学士学位的比例
- 失业率
- 单亲家庭的比例

种族和民族

- 拉丁裔或西班牙裔的比例
- 黑人或非裔美国人的比例
- 亚裔的比例
- 美国原住民的比例
- 英语水平有限
- 历史拒绝贷款得分

健康结果和敏感性

- 哮喘急诊科就诊
- COPD 急诊科就诊
- 心脏病 (MI) 住院治疗
- 过早死亡
- 出生体重偏低
- 无医疗保险的比例
- 残障人士的比例
- 65 岁以上老年人的比例

住房流动性和通信

- 租赁住房的比例
- 住房成本压力（租金）
- 能源贫困/成本负担
- 预制房屋
- 1960 年以前建造的房屋
- 无网络连接的比例