Проект критериев уязвимых сообществ штата Нью-Йорк

NEW YORK STATE | Department of Environmental Conservation | NYSERDA

Изменение климата не затрагивает всех жителей Нью-Йорка в равной степени

Оно представляет собой угрозу, которая усугубляет существующие трудности, уязвимости и стрессовые факторы в сообществах по всему штату. По этой причине принятый в Нью-Йорке Закон о лидерстве в борьбе с изменениями климата и защите населения (далее — «Закон о климате»), требует выявлять и учитывать интересы уязвимых сообществ (Disadvantaged Community, DAC) при реализации этого закона и других мероприятий, осуществляемых под руководством штата. В соответствии с требованием 35 % (а цель — 40 %) выгод от инвестиций штата должны направляться DAC, и агентства штата должны учитывать воздействие на DAC при принятии решений.

Рабочая группа по справедливым решениям проблем климата (Climate Justice Working Group, CJWG), состоящая из представителей агентств штата и групп, занимающихся вопросами экологической справедливости по всему штату, была сформирована, чтобы выявить DAC и обеспечить непосредственную выгоду для этих сообществ от исторического перехода штата на более экологически чистые источники энергии, снижения уровня загрязнения, более чистого воздуха, а также создания экономических возможностей.

Как выявлялись уязвимые сообщества?

CJWG использовала 45 показателей для определения 35 % участков переписи населения в Нью-Йорке как DAC. В таблице 1 показан процент участков переписи населения[1] в каждом регионе штата, отнесенных к DAC. Критерии (таблицы 2 и 3) включают множество показателей, отражающих экологическую нагрузку или связанные с климатом риски в сообществе, либо характеристики населения и уязвимости здоровья, которые могут способствовать более серьезным негативным последствиям изменения климата.

Регионы соответствуют территориям Регионального совета по экономическому развитию штата Нью-Йорк и упорядочены от наиболее до наименее населенных. Список округов в каждом регионе доступен на сайте regionalcouncils.ny.gov.

Таблица 1. Процент участков переписи, определенных как DAC в каждом регионе

Всего по штату	Процент участков в каждом регионе, отнесенных к DAC
New York City	44%
Long Island	14%
Mid-Hudson	42%
Western NY	34%
Finger Lakes	35%
Capital Region	21%
Central NY	35%
Southern Tier	22%
Mohawk Valley	26%
North Country	14%
Всего по штату	**35%**

Таблица 2. Экологическая нагрузка и риски изменения климата: показатели

Экологические составляющие и риски изменения климата		
Землепользование и объекты, связанные с исторической дискриминацией или сокращением инвестиций	**Потенциальные риски изменения климата**	**Потенциальное воздействие загрязнения**
Близость к местам рекультивации	Предполагаемые показатели экстремального потепления	Интенсивность движения дизельных грузовиков и автобусов
Близость к объектам с регулируемым планом управления	Наводнения в прибрежных и приливно-отливных зонах (прогнозируемые)	Твердые частицы ($PM_{2,5}$)
Близость к крупным нефтехранилищам	Наводнения во внутренних территориях (прогнозируемые)	Содержание бензола
Близость к объектам электроэнергетики	Низкий уровень растительности	Сброс сточных вод
Близость к действующим свалкам	Сельскохозяйственные угодья	
Близость к местам сжигания бытовых отходов	Время в пути до больниц или отделения неотложной помощи / интенсивной терапии	
Близость к местам переработки металлолома		
Землепользование для промышленных/ производственных/ горнодобывающих целей		
Доля вакантных жилых помещений		

[1] Регионы соответствуют территориям Регионального совета по экономическому развитию штата Нью-Йорк и упорядочены от наиболее до наименее населенных. Список округов в каждом регионе доступен на сайте regionalcouncils.ny.gov.

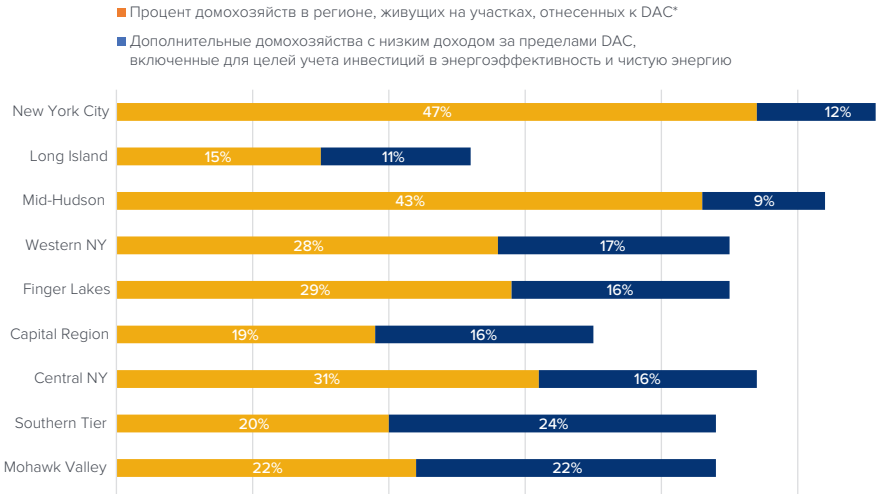
Каждый участок переписи населения оценивается по относительным трудностям, риску, уязвимости или восприимчивости. В частности, процентные уровни показателей для каждого участка переписи объединены в значение, показывающее относительный уровень для данного участка по сравнению с другими участками в отношении показателей таблиц «Экологическая нагрузка и риски изменения климата» и «Характеристика населения и уязвимости здоровья». Участки с более высокими результатами по сравнению с (а) другими участками в штате; или (б) их регионом (г. Нью Йорк или остальная часть штата) были определены как DAC.

На основании этих совокупных результатов 35 % переписных участков считаются DAC. Кроме того, 19 участков, на которых расположены территории резерваций федерального значения или земли, принадлежащие признанным государством племенам, автоматически включаются в число DAC, независимо от процентного уровня по этим показателям.

Как домохозяйства с низким доходом учитываются в критериях DAC?

В дополнение к географическим критериям DAC, рассмотренным выше, для целей учета инвестиций в чистую энергетику и энергоэффективность к сообществам DAC относятся домохозяйства с годовым доходом не выше 60 % от среднего дохода по штату или иным образом однозначно соответствующие критериям на участие в программах для лиц с низким доходом (например, в Программе помощи в оплате бытового энергопотребления). Эти домохозяйства могут находиться в любой точке штата и включаются для учета бедности в сельской местности в связи с высокой корреляцией между географическими показателями и крупными населенными пунктами, а также исключительно в целях доступа к инвестициям штата в обеспечение доступности энергии.

Рисунок 1. Увеличение числа домохозяйств, включенных в критерии DAC для целей учета инвестиций в энергоэффективность и чистую энергию, в разбивке по регионам



Предполагаемая доля домохозяйств, включенных в критерии для отслеживания инвестиций в экологически чистую энергию и энергоэффективность

** Рассчитано с использованием 200 % федерального уровня бедности (FPL) вместо 60% среднего дохода штата (SMI); фактические цифры могут быть немного выше.*

Таблица 3. Характеристики населения и уязвимость здоровья: показатели

Характеристики населения и уязвимость здоровья

Доход

Процент людей, получающих менее 80 % от среднего дохода по региону

Процент людей, получающих менее 100 % от установленного федеральными властями уровня бедности

Процент людей без степени бакалавра

Уровень безработицы

Процент семей с одним родителем

Раса и этническая принадлежность

Процент латиноамериканцев и (или) испаноязычных

Процент темнокожих или афроамериканцев

Процент лиц азиатского происхождения

Процент коренных американцев

Лица с ограниченным знанием английского языка

Исторический показатель практики «красной черты»

Показатели состояния здоровья и другие особенности

Посещения отделения неотложной помощи при астме

Посещения отделения неотложной помощи при ХОБЛ

Госпитализация с сердечным приступом (инфаркт миокарда)

Преждевременные смерти

Низкий вес при рождении

Процент лиц без медицинского страхования

Процент лиц с ограниченными возможностями по здоровью

Процент лиц в возрасте 65 лет и старше

Жилищная мобильность и коммуникации

Доля жилья, занятого арендаторами

Затраты на жилье (расходы на аренду)

Затраты на энергоносители (бедность/стоимость)

Сборные дома

Дома, построенные до 1960 года

Процент лиц без доступа в Интернет

NEW YORK STATE | Department of Environmental Conservation | NYSERDA

Чтобы узнать больше, посетите веб-страницу Climate.ny.gov.