

纽约州弱势社群标准草案

气候变化对所有纽约市民造成的影响不尽相同。

这是一种因全州各社区的负担、易感染程度和压力因素的不同而加剧的威胁。因此，纽约领先全国的《气候领导和社区保护法》(Climate Leadership and Community Protection Act) (《气候法案》(Climate Act)) 的一个基石是在实施《气候法案》及其他管理行动中，确定和考虑对服务水平欠佳及易感染人群所带来的影响。

纽约州气候司法工作组 (Climate Justice Working Group, CJWG) (由来自州政府机构和全州环境正义团体的代表组成，其目的是确定在气候政策倡议中经常被忽视的弱势社区 (Disadvantaged Communities, DAC)，并确保他们直接受益于该州向更清洁、更环保的能源、减少污染和清洁空气以及经济机会的历史性转变。

如何确定弱势社群？

CJWG 根据 45 个指标将纽约 35% 的人口普查区确定为 DAC。表 1 为每个地区内 DAC 在人口普查区中的占比。表 2 及表 3 中的指标包含气候相关风险 (例如洪水或酷热)、健康上的易感染性 (例如哮喘和慢性阻塞性肺病 (Chronic Obstructive Pulmonary Disease, COPD)) 和急诊科就诊，以及一些社会经济学因素 (包括种族、民族和收入)。

地区划分与纽约州地区经济发展议会划分一致。如需各地区的县列表，请访问 <https://regionalcouncils.ny.gov/>。表格按各地区人口数量从高到低排列。

表 1. 每个地区拟定 DAC 在人口普查区中的占比

地区	拟定 DAC 在区域中的占比
纽约市	45%
长岛 (Long Island)	12%
中哈德逊	45%
纽约州西部	32%
五指湖区	35%
首府地区	22%
纽约州中部	36%
南部地区	18%
莫霍克山谷	19%
北部地区	15%
总计	35%

表 2. 环境负担与气候变化风险：指标草案

环境负担与气候变化风险		
与历史歧视或撤资有关的土地使用和设施	潜在气候变化风险	潜在污染暴露
临近修复站点	酷热天气预测	柴油货车和公交车的车辆交通密度
临近管制管理式计划站点	沿海地区和受潮汐影响地区的洪水 (预测)	颗粒物 (PM2.5)
临近主要储油设施	内陆地区洪水 (预测)	苯浓度
临近发电设施	植被覆盖率低	污水排放
临近使用中的垃圾填埋场	农业用地	
临近城市废弃物焚烧站	驱车前往医院或急诊/重症科的时间	
临近金属废料处理设施		
工业/制造业/矿业用地		
住房空置率		



Department of Environmental Conservation

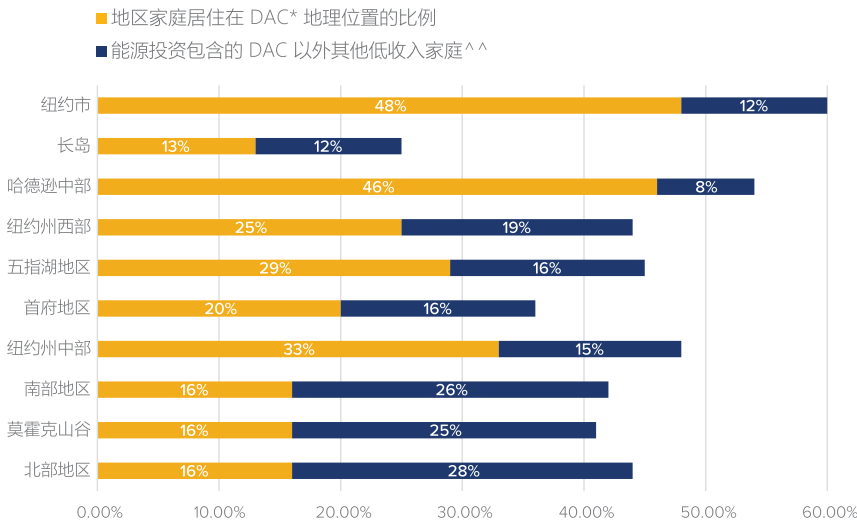
NYSERDA

每个人口普查区基于相关负担、风险、易感染程度或敏感性因素进行评分。具体而言，综合每个人口普查区指标的百分位排名来产生一个数值，用以衡量一个人口普查区相对于其他人口普查区的“环境负担与气候变化风险”以及“人口特征与健康易感染性”的相对水平。相对于 (a) 本州其他地区；或 (b) 在其所在地区（纽约市或本州其他地区）得分较高的区域，都将被确定为 DAC。

基于此综合评定，我们认为人口普查区前 35% 都是 DAC。此外，至少有 5% 的土地是联邦承认的保留地或由印第安民族所有，这些土地上的 19 个区域自动划入 DAC，无论其指标的百分位排名如何。

除了上述地理位置上的 DAC 标准外，DAC 还包括年度总收入处于或低于本州中等收入 60% 的家庭，或其他明确符合低收入计划资格（比如家庭能源补助计划 (Home Energy Assistance Program)）的家庭。这些家庭可以位于本州任何地区，并且仅是为了推动纽约州清洁能源和能源效率投资而包括在内。下方图 4 显示了通过低收入家庭标准而增加的低收入家庭（处于 DAC 地理位置以外的）。

图 4: 按地区划分为核算能源效率和清洁能源投资而被纳入 DAC 标准的家庭数量增加



清洁能源和能源效率投资跟踪标准草案所包含家庭的预估比例

*用 200% 的联邦贫穷标准 (Federal Poverty Level, FPL) 作为 60% SMI 的替代估计；实际计数可能略高

表 3. 人口特征与健康易感染性：拟定指标草案

人口特征与疾病易感性

收入

- 低于地区收入中位数 80% 的比例
- 低于联邦贫困线 100% 的比例
- 无学士学位的比例
- 失业率
- 单亲家庭的比例

种族和民族

- 拉丁裔或西班牙裔的比例
- 黑人或非裔美国人的比例
- 亚裔的比例
- 美国原住民的比例
- 英语水平有限
- 历史歧视得分

健康结果和敏感性

- 哮喘急诊科就诊
- COPD 急诊科就诊
- 心脏病 (MI) 住院治疗
- 过早死亡
- 出生体重偏低
- 无医疗保险的比例
- 残障人士的比例
- 65 岁以上老年人的比例

住房流动性和通信

- 租赁住房的比例
- 住房成本压力（租金）
- 能源贫困/成本负担
- 预制房屋
- 1960 年以前建造的房屋
- 无网络连接的比例



Department of Environmental Conservation | NYSERDA

如需更多信息，请访问 Climate.ny.gov